



Fælleskommunalt
Socialsekretariat
Syddanmark

BILAG

Samspil og styring på det
specialiserede socialområde

Rapport



Kommissorium for arbejdsgruppen vedr. Samspil og styring på det specialiserede socialområde

Projektets titel: Samspil og styring på det specialiserede socialområde

Formål

Det overordnede formål er at skabe grundlag for en styrkelse af den fælleskommunale strategiske tilgang til de sociale tilbud, som Region Syddanmark driver i dag. Der tages afsæt i, hvordan opgaverne på det specialiserede socialområde i Syddanmark løses bedst muligt til gavn for borgeren.

Baggrund:

Kommunerne har det fulde økonomiske og faglige ansvar for alle borgere på det sociale område. Endvidere har kommunerne ansvaret for at koordinere og samarbejde om det specialiserede socialområde indenfor regionen såvel som på landsplan.

Som en del af evalueringen på kommunalreformen er det besluttet, at kommunerne kun kan overtage sociale tilbud drevet af Region Syddanmark én gang midt i hver valgperiode, dvs. 1. januar 2016 i indeværende valgperiode.

Driften af tilbud på social- og specialundervisningsområdet er bortset fra nogle særlige administrative opgaver finansieret fuldt ud gennem takstbetaling fra kommunerne. Disse opgaver hviler således i sig selv og medfører ikke nettoomkostninger eller -indtægter for regionerne. Dette medfører en incitamentsproblematik, idet det altid vil være kommunerne, der skal dække et eventuelt opstået underskud på et regionalt tilbud, herunder også ved en eventuel lukning af et tilbud.

Kommunerne vil som oftest have egne borgere på de tilbud, de driver, og vil dermed have incitament til at udvikle og drive tilbud med en høj kvalitet til en fornuftig pris således at flest mulige borgere hjælpes. Regionen vil alt andet lige have et begrænset incitament til at gøre forløbene kortere og mere effektfulde, idet dette kan give indtægts- og belægningsudfordringer.

Der skal skabes et samlet billede af den faglige udvikling på området samt perspektiver ved eventuelle overtagelser, inden kommunerne tager stilling til, om der skal overtages tilbud drevet af Region Syddanmark.



Ved overtagelse af flere af regionens tilbud er det relevant dels at overveje, hvilke tilbudstyper samt antallet af sociale tilbud, der er tilbage i Region Syddanmark, og dels at overveje, hvor det giver værdi, at kommunerne samarbejder om at drive tilbud.

Succeskriterier:

- Kommunerne i fællesskab tager en strategisk drøftelse af, hvilke tilbud som Region Syddanmark skal drive og ikke skal drive.
- Bedst mulige vilkår for at arbejde med den faglige udvikling på de sociale tilbud i sammenhæng med kommunernes andre indsatser og tilbud
- Alle offentlige tilbud indenfor området i Syddanmark, drives indenfor rammerne af kommunernes faglige og økonomiske paradigmer.
- Høj grad af fleksibilitet i samarbejdet mellem handlekommuner og leverandør samt fokus på målet med indsatsen

Projektets produkter:

Kortlægning af det nuværende landskab

Der skal udarbejdes et overblik over de regionale sociale tilbuds stedlige beliggenhed samt hvilke kommuner, der køber de regionale pladser, herunder med angivelse af antallet af købte pladser. Der skal dannes et overblik for hver af de pågældende målgrupper.

Beskrivelse af mulige scenarier

1: Kommunerne overtager alle Region Syddanmarks sociale tilbud (omfatter sociale- socialpsykiatriske og specialundervisningstilbud).

Én af følgende muligheder kan være i spil:

1a) Region Syddanmarks sociale tilbud overtages og drives af beliggenhedskommunerne.

1b) Region Syddanmarks sociale tilbud overtages med henblik på, at udvalgte syddanske kommuner driver tilbuddene for alle. Det vil rent teknisk være beliggenhedskommunen, der overtager tilbuddet, jf. servicelovens § 186, hvorefter tilbuddet vil overdrages til ankerkommunen (evt. suppleret med bilaterale aftaler).

1c) Region Syddanmarks sociale tilbud overtages i klynger eksempelvis efter hvilke kommuner der er købere af pladserne på tilbuddene. Der vil således skulle dannes et fælleskommunalt selskab, eksempelvis § 60



selskab, for hver enkelt af klyngerne. Det vil rent teknisk være beliggenhedskommunen, der overtager tilbuddet, jf. servicelovens § 186, hvorefter tilbuddet vil overdrages til det fælleskommunale selskab.

1d) Region Syddanmarks sociale tilbud overtages med henblik på dannelse af ét fælleskommunalt selskab, eksempelvis opført med hjemmel i kommunestyrelseslovens § 60 selskab. Alle de 22 syddanske kommuner vil være ejere af det fælleskommunale selskab.

2: Kommunerne overtager nogle udvalgte af Region Syddanmarks sociale tilbud.

Mulighederne nævnt i punkt 1a til 1d ovenfor kan alle være i spil på udvalgte af Region Syddanmarks sociale tilbud.

For de af Region Syddanmark tilbud, der ikke overtages, skal de kommunale faglige og økonomiske driftskrav til Region Syddanmark beskrives.

3: Kommunerne overtager ingen af Region Syddanmarks sociale tilbud.

De faglige og økonomiske driftskrav til Region Syddanmark skal beskrives.

Der skal for hver enkelt af scenarierne forelægge et overblik over konsekvenserne for borgerne, den enkelte kommune og kommunerne samlet. Endvidere skal det forelægge, hvilke konsekvenser forfølgelse af scenariet vil få for det faglige niveau hos regionen. Arbejdsgruppen skal beskrive fordele og ulemper ved scenariemodellerne herunder organiseringen.

Arbejdsgruppen skal således tilvejebringe et solidt beslutningsgrundlag således, at der kan træffes beslutning om, hvilken scenariemodell de syddanske kommuner bør forfølge herunder stillingtagen til den mest hensigtsmæssige organisering.

Organisering:

Arbejdsgruppen skal sammensættes således, at der er viden indenfor; det socialfaglige-, det økonomiske- og det juridiske felt.

Arbejdsgruppesammensætning:

- Britta Martinsen, Social & Tilbudschef, Esbjerg Kommune
- Torben Krone, teamleder, Odense Kommune
- Kirsten Møller Nielsen, socialchef og vicedirektør, Kolding Kommune



- Sven Rode, Fagchef for handicap og psykiatri, Tønder Kommune
- Lasse Roslind, Budget- og analysemedarbejder, Middelfart Kommune
- Camilla Fyhn Milland, strategisk analytiker, Fælleskommunalt Socialsekretariat (tovholder)

Arbejdsgruppen refererer til Forretningsudvalget under Socialdirektørforum, der er styregruppe for initiativet.

Afrapportering:

Der udarbejdes et samlet oplæg med arbejdsgruppens anbefalinger. Oplægges forelægges Socialdirektørforum, Kommunaldirektørkredsen og KKR.

Tidsplan:

2. oktober 2014:	Oplæg til drøftelse i Socialdirektørforum
14. november 2014:	Oplæg til drøftelse i KKR
December 2014:	Eventuel et revideret oplæg i Socialdirektørforum
Januar 2015:	Eventuel et revideret oplæg i KKR
januar – april 2015 (efter KKR møde)	Høringsfase i kommunerne -byråd
Juni 2015	Drøftelse på baggrund af høringsresultater - i KKR
Juni – december 2015	Konkret beslutning om evt. overtagelse
(September 2015	Mulighed for drøftelse i KKR, hvis der er behov)
1. januar 2016 (senest):	Region Syddanmark skal have besked om eventuel overtagelse af sociale tilbud
1. januar 2017 (senest)	Tilbud skal være overtaget

Økonomi og ressourcer:

Der forelægges ikke en fast ramme til gennemførelse af projektet. Der skal tages stilling til dette i projektføreløbet, eksempelvis hvis det vurderes, at der er behov for ekstern konsulentbistand. Der indkaldes ressourcepersoner efter behov. Repræsentanterne i arbejdsgruppen skal være indstillet på en høj prioritering af arbejdet i arbejdsgruppen. Repræsentanterne kan forvente, at der skal løses opgaver mellem møderne.

Oversigt over den geografiske placering af de regionale sociale tilbud i Syddanmark

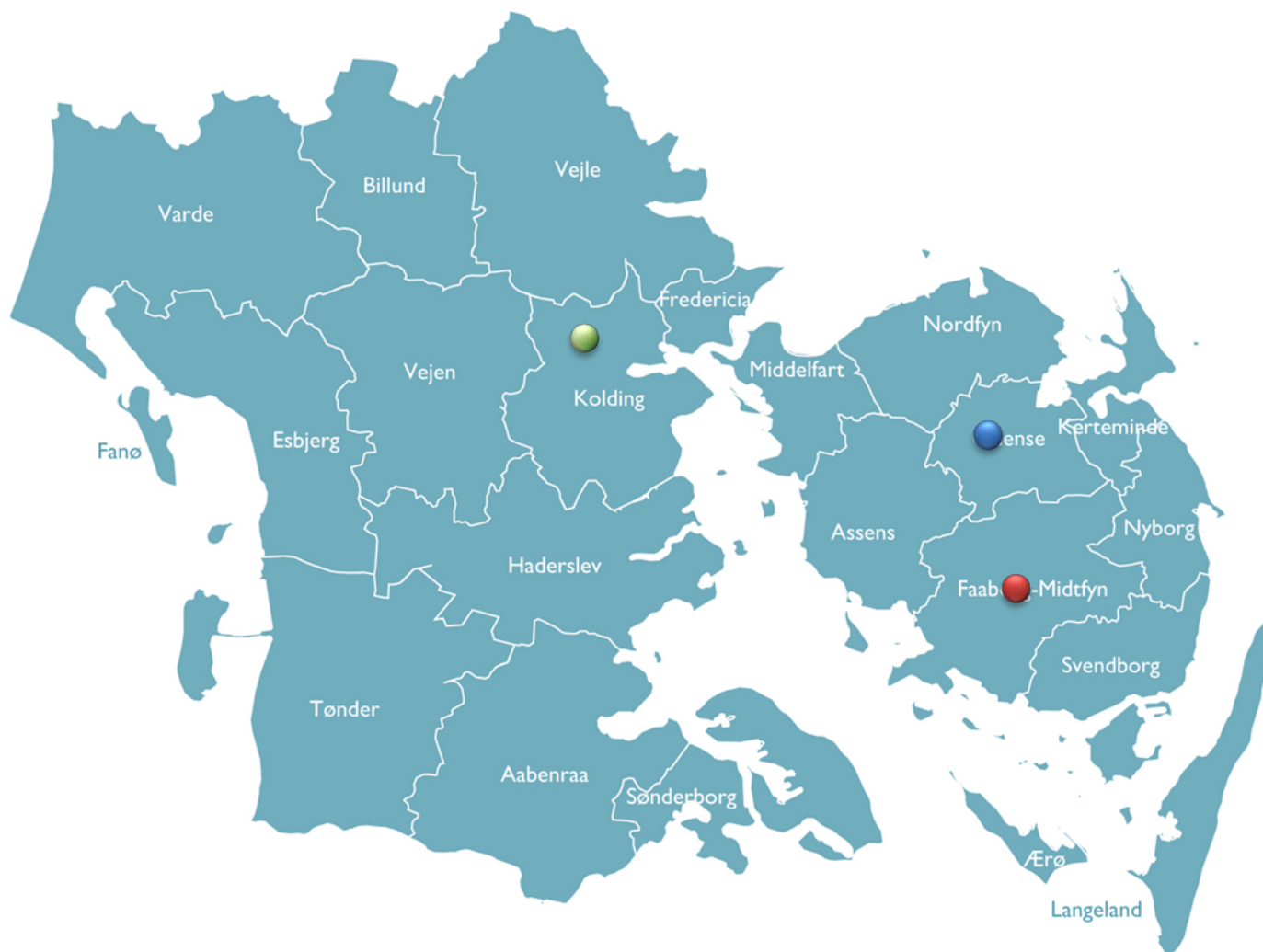
Sociale tilbud

Region Syddanmark har samlet de sociale og socialpsykiatriske tilbud i otte centre



Centrene løser opgaver på områder inden for:

- Autisme
- Børn og unge med handicap og / eller sociale vanskeligheder
- Funktionsnedsættelser i tale, hørelse, syn og mobilitet
- Svære psykiske lidelser
- Fysiske og psykiske funktionsnedsættelser
- Fysisk og psykisk udviklingshæmning
- Senhjerneskrader

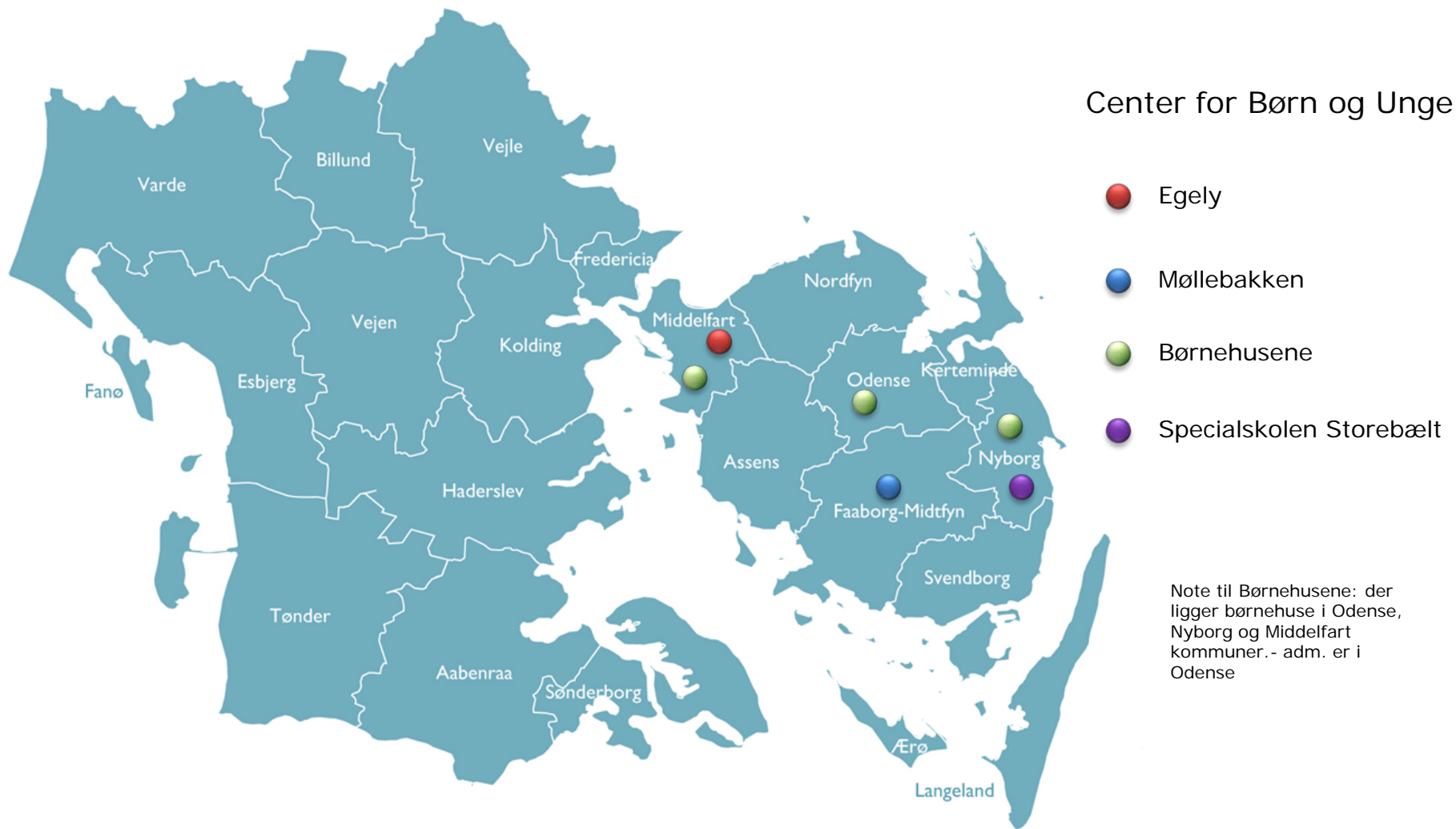
Geografisk placering for regionale tilbud for området: Autisme



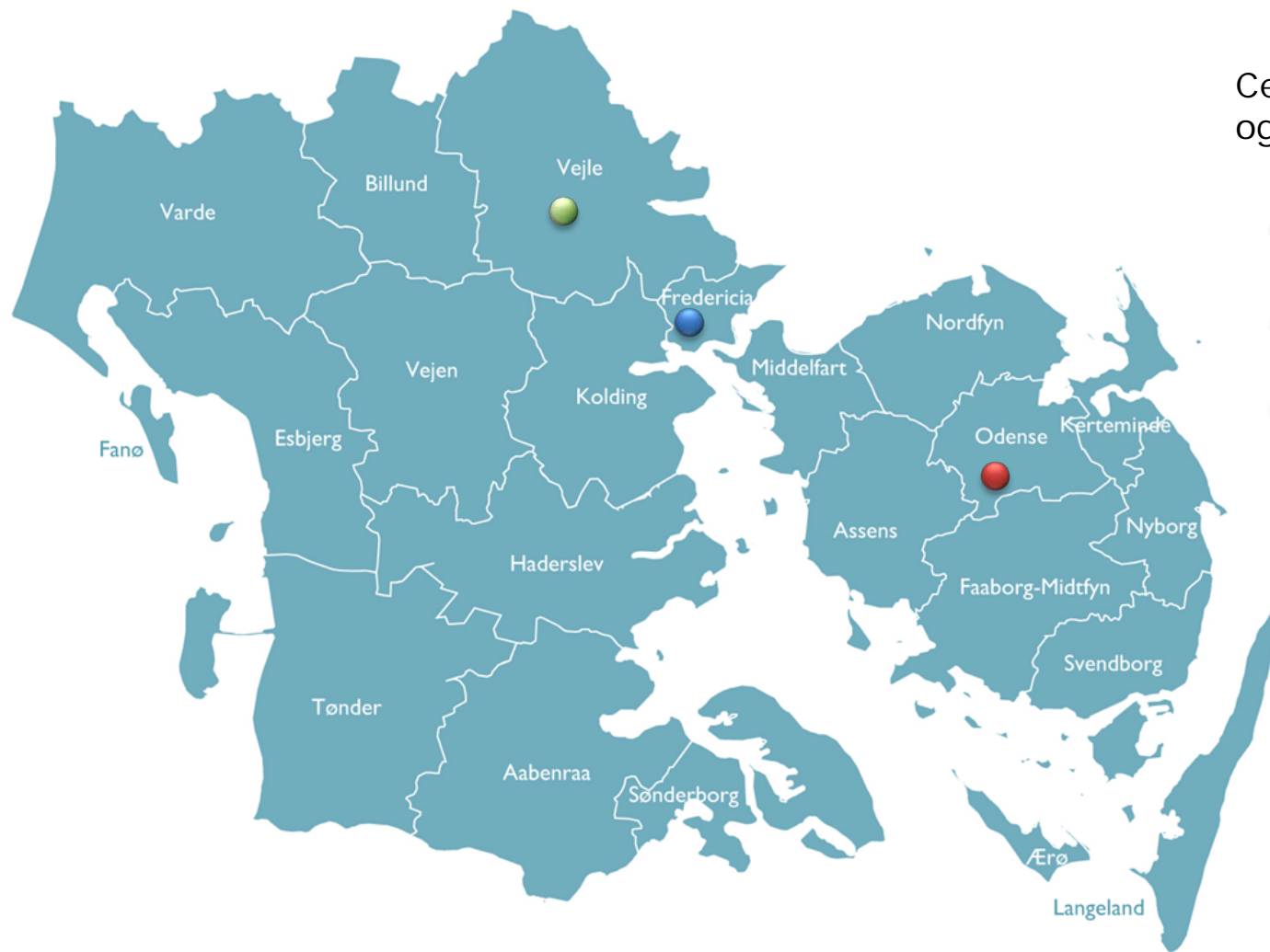
Autismecenter

-  AutismeCenter Holmehøj i Ringe / Kværndrup
-  Bihuset i Odense
-  Æblehaven i Kolding

Geografisk placering for regionale tilbud for området: Børn og unge med handicap og / eller sociale vanskeligheder



Geografisk placering for regionale tilbud for området: Funktionsnedsættelser i tale, hørelse, syn og mobilitet



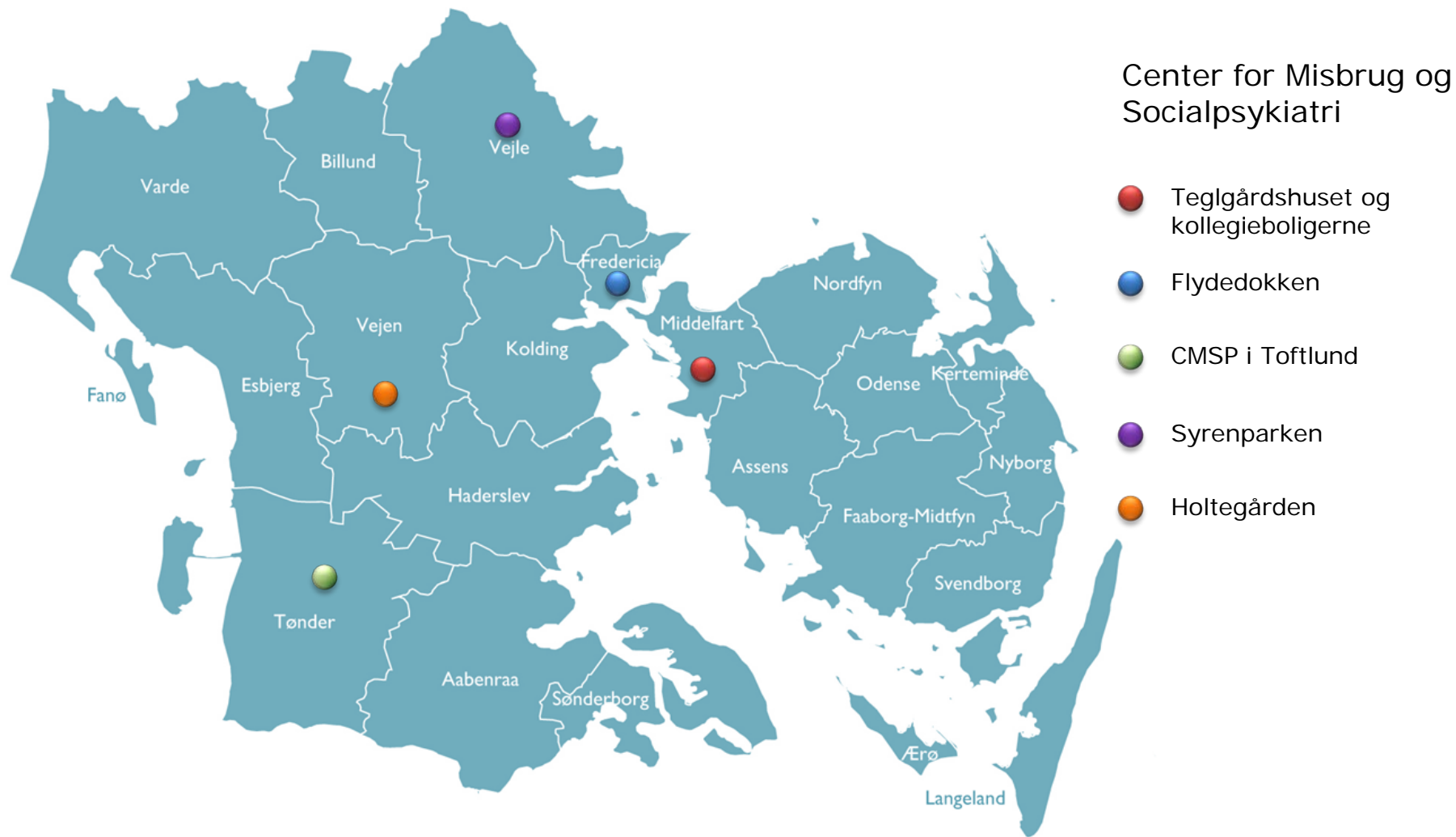
Center for Kommunikation og Velfærdsteknologi

Center for rehabilitering og specialrådgivning

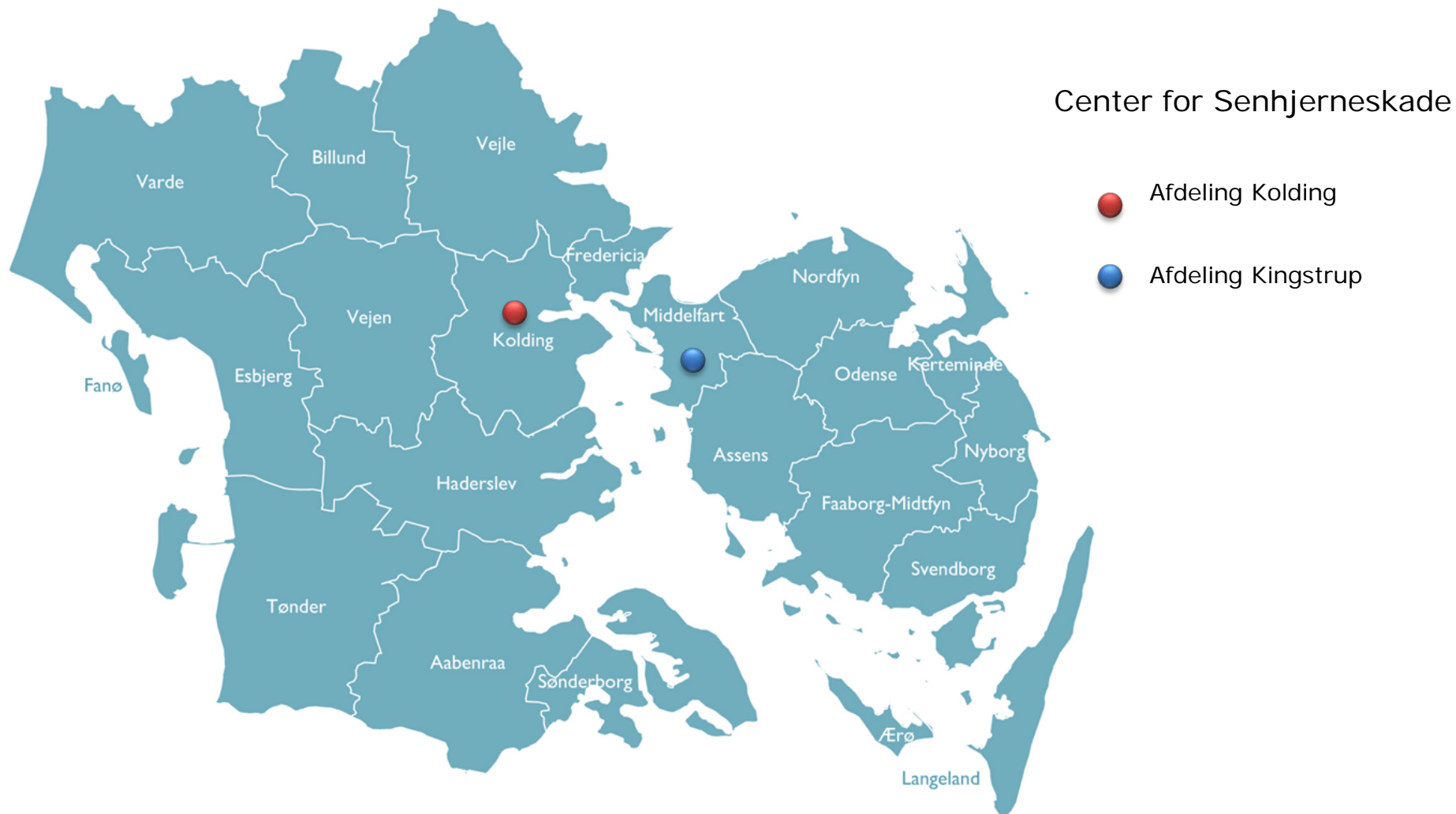
Center for Høretab

Center for Kommunikation og Hjælpemidler
Note: tilbuddet lukkes

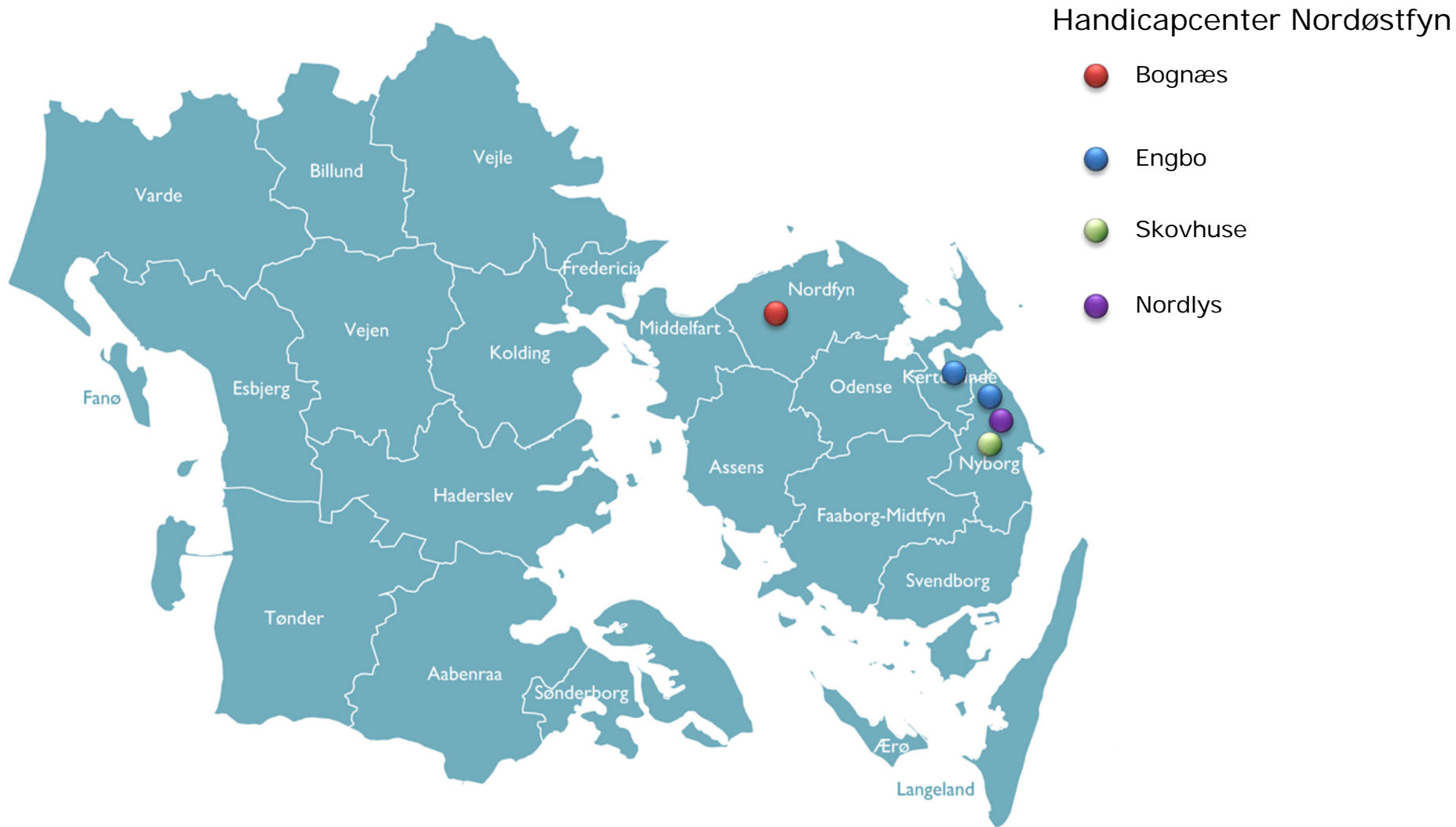
Geografisk placering for regionale tilbud for området: Svære psykiske lidelser



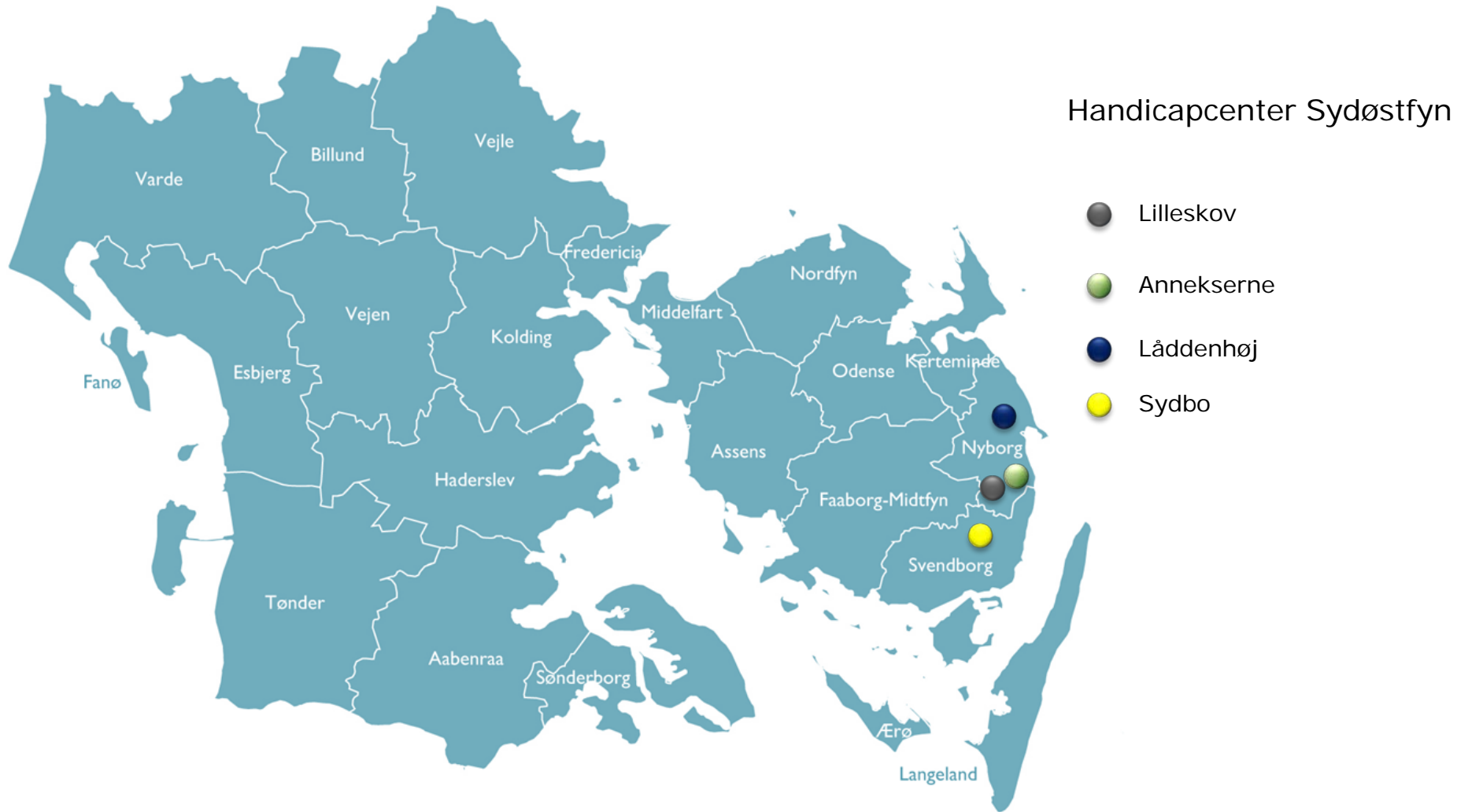
Geografisk placering for regionale tilbud for området: Senhjernesgade



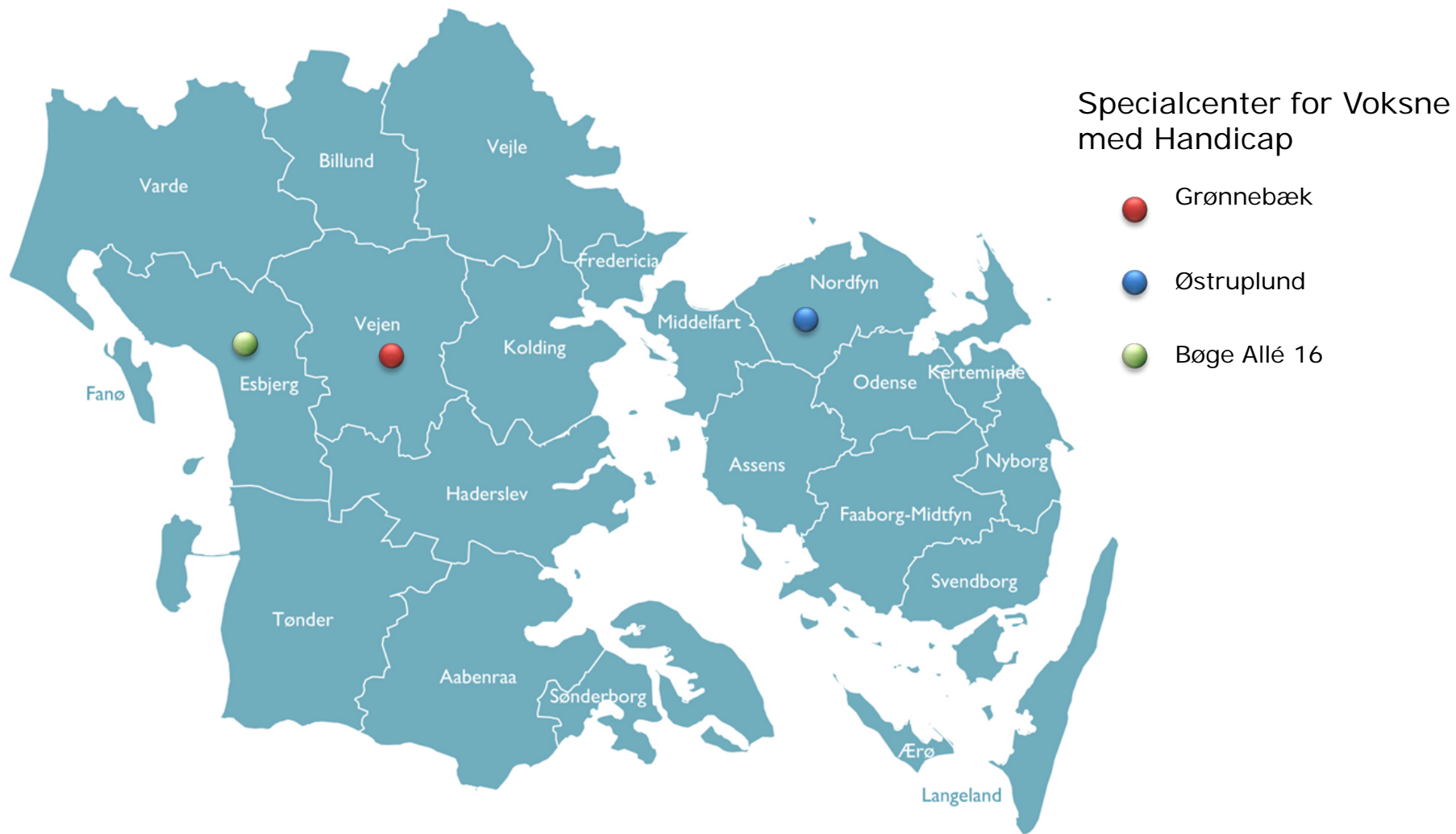
Geografisk placering for regionale tilbud for området: Fysisk og psykisk funktionsnedsættelse



Geografisk placering for regionale tilbud for området: Mennesker med fysisk og psykisk udviklingshæmning



Geografisk placering for regionale tilbud for området: Psykisk udviklingshæmning + udpræget uhensigtsmæssig social adfærd og misbrug.



Oversigt over købsandel fordelt på kommuner- Samlet opgørelse (pr. 31/3 2014)

Betalingskommuner	Antal indskrivninger på Region Syddanmarks tilbud	Købsandel af samlet pladsantal
Albertslund Kommune	3	0,3%
Assens Kommune	47	4,7%
Ballerup Kommune	4	0,4%
Billund Kommune	5	0,5%
Brøndby Kommune	4	0,4%
Esbjerg Kommune	13	1,3%
Favrskov Kommune	4	0,4%
Faxe Kommune	2	0,2%
Fredensborg Kommune	2	0,2%
Fredericia Kommune	36	3,6%
Frederikshavn Kommune	2	0,2%
Frederikssund Kommune	4	0,4%
Faaborg-Midtfyn Kommune	73	7,3%
Gentofte Kommune	4	0,4%
Grønlands Hjemmestyre	5	0,5%
Guldborgsund Kommune	2	0,2%
Haderslev Kommune	38	3,8%
Hedensted Kommune	10	1,0%
Helsingør Kommune	3	0,3%
Herlev Kommune	2	0,2%
Herning Kommune	2	0,2%
Hjørring Kommune	2	0,2%
Holbæk Kommune	1	0,1%
Holstebro Kommune	4	0,4%
Horsens Kommune	8	0,8%
Hvidovre Kommune	1	0,1%
Høje-Taastrup Kommune	2	0,2%
Hørsholm Kommune	2	0,2%
Ikast-Brande Kommune	7	0,7%
Ishøj Kommune	2	0,2%
Kalundborg Kommune	3	0,3%
Kerteminde Kommune	40	4,0%
Kolding Kommune	44	4,4%
Københavns Kommune	17	1,7%
Langeland Kommune	19	1,9%
Lolland Kommune	2	0,2%
Lyngby-Taarbæk Kommune	2	0,2%
Middelfart Kommune	39	3,9%
Norddjurs Kommune	1	0,1%
Nordfyns Kommune	43	4,3%
Nyborg Kommune	50	5,0%
Næstved Kommune	5	0,5%
Odense Kommune	226	22,5%

Betalingskommuner	Antal indskrivninger på Region Syddanmarks tilbud	Købsandel af samlet pladsantal
Odsherred Kommune	1	0,1%
Randers Kommune	1	0,1%
Ringkøbing-Skjern Kommune	2	0,2%
Ringsted Kommune	2	0,2%
Rødovre Kommune	2	0,2%
Skanderborg Kommune	4	0,4%
Skive Kommune	1	0,1%
Slagelse Kommune	2	0,2%
Stevns Kommune	3	0,3%
Svendborg Kommune	71	7,1%
Sønderborg Kommune	18	1,8%
Tønder Kommune	15	1,5%
Tårnby Kommune	3	0,3%
Varde Kommune	9	0,9%
Vejen Kommune	25	2,5%
Vejle Kommune	23	2,3%
Viborg Kommune	4	0,4%
Ærø Kommune	5	0,5%
Aabenraa Kommune	20	2,0%
Aalborg Kommune	1	0,1%
Aarhus Kommune	8	0,8%
I alt (pr. 31/3 2014)	1005	100,0%

De syddanske kommuner køber samlet set 859 pladser ud af de 1005 pladser i alt.

Dvs. at de syddanske kommuner køber 85,5 % af Region Syddanmarks udbudte pladser

Kommuner udenfor Syddanmark køber 146 af 1005 pladser

Dvs. at kommuner udenfor Syddanmark køber 14,5 % af Region Syddanmarks udbudte pladser

Betalingskommuner	Antal indskrivninger på Region Syddanmarks tilbud	Købsandel af samlet pladsantal
Syddanske kommuner	859	85,5%
Kommuner udenfor Syddanmark	146	14,5%

Antallet af pladser anvendt af beliggenhedskommune (pr. 31/3 2014)

Beliggenhedskommune	Pladser i alt	Pladser anvendt af beliggenhedskommune	Andel af pladser anvendt af beliggenhedskommune
Esbjerg Kommune	13	3	23,1%
<i>Bøge Allé 16</i>	13	3	23,1%
Fredericia Kommune	85	11	12,9%
<i>Flydedokken</i>	12	2	16,7%
<i>Center for Høretab</i>	73	9	12,3%
Faaborg Midtfyn Kommune	93	23	24,7%
<i>Møllebakken</i>	19	5	26,3%
<i>Holmehøj</i>	74	18	24,3%
Kerteminde Kommune	19	3	15,8%
<i>Engbo (Kerteminde)</i>	19	3	15,8%
Kolding Kommune	61	19	31,1%
<i>Center for Senhjernesgade- afd. Kolding</i>	48	17	35,4%
<i>Æblehaven</i>	13	2	15,4%
Middelfart Kommune	98	10	10,2%
<i>Børnehusene (Middelfart)</i>	11	0	0,0%
<i>Egely</i>	38	0	0,0%
<i>Kingstrup</i>	26	2	7,7%
<i>Teglgårdshuset</i>	23	8	34,8%
Nordfyns Kommune	112	12	10,7%
<i>Bognæs</i>	48	6	12,5%
<i>Østruplund</i>	64	6	9,4%
Nyborg Kommune	283	35	12,4%
<i>Engbo (Nyborg)</i>	32	6	18,8%
<i>Skovhuse</i>	30	2	6,7%
<i>Østerhuse Nord (Påfuglen; er en del af Nordlys)</i>	61	7	11,5%
<i>Lilleskov</i>	46	6	13,0%
<i>Annekserne</i>	16	2	12,5%
<i>Låddenhøj</i>	58	8	13,8%
<i>Børnehusene (Nyborg)</i>	19	1	5,3%
<i>Specialskolen Lillebælt</i>	21	3	14,3%
Odense Kommune	71	38	53,5%
<i>Børnehusene (Odense)</i>	8	4	50,0%
<i>Bihuset</i>	63	34	54,0%
<i>Center for Rehabilitering og Specialrådgivning*</i>			
Svendborg Kommune	39	8	20,5%
<i>Sydbo</i>	39	8	20,5%
Tønder Kommune	11	1	9,1%
<i>Toftlund</i>	11	1	9,1%
Vejen Kommune	72	6	8,3%
<i>Grønnebæk</i>	36	0	0,0%
<i>Holtegården</i>	36	6	16,7%
Vejle Kommune	48	5	10,4%

Syrenparken (Atriumgården, Pomonahuset)	48	5	10,4%
Center for Kommunikation og Hjælpemidler**			
I alt	1005	174	17,3%

* Opgøres ikke pr. pladser

** Opgøres ikke pr. pladser - Tilbuddet lukkes ultimo 2014

Kapacitet på socialområde samt specialundervisningsområdet i Region Syddanmark i 2007 - 2014

Kapacitet på børn- og unge området	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Udvikling i antal normerede pladser fra 2007 - 2014
Særlige dag- og klubtilbud	32	24	24	20	11	0	0	0	-32
Døgninstitutioner for børn og unge med handicap	84	72	73	71	71	71	65	65	-19
Døgninstitutioner for børn og unge med sociale eller adfærdsmæssige problemer	51	55	56	61	54	28	8	8	-43
Sikrede døgninstitutioner (Note 1)	20	20	20	20	25	22	19	19	-1
Specialundervisning for børn og unge	79	71	68	72	81	69	64	56	-23
Samlet kapacitet på børn- og unge området	266	242	241	244	242	190	156	148	-118

Kapacitet på voksenområdet	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Udvikling i antal normerede pladser fra 2007 - 2014
Dagtilbud for voksne i beskyttet beskæftigelse	40	31	10	5	5	5	5	0	-40
Dagtilbud for voksne i aktivitet og samværstilbud	448	293	251	258	235	239	244	237	-211
Døgntilbud for voksne på forsorgshjem/ herberg	6	6	6	6	20	20	20	20	14
Døgntilbud for voksne på krisecenter	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Døgntilbud for voksne i behandlingstilbud (misbrug)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Døgntilbud for voksne med udviklingsforstyrrelse (autisme/ADHD/DAMP)	79	34	21	28	28	36	36	36	-43
Døgntilbud for voksne med udviklingshæmning	701	510	452	377	285	284	281	278	-423
Døgntilbud for voksne med fysisk handicap	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Døgntilbud for voksne med senhjerneskade	35	36	43	39	39	39	39	39	4
Døgntilbud for voksne med sindslidelse	258	187	151	111	111	100	100	100	-158
Domsanbragte (udviklingshæmmede og psykisk syge) (Note 2)	84	84	41	31	61	61	59	62	-22
Specialundervisning for voksne	70	68	74	61	39	18	18	16	-54
Samlet kapacitet på voksenområdet	1721	1249	1049	916	823	802	802	788	-933

Samlet kapacitet	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Udvikling i antal normerede pladser fra 2007 - 2014
Kapacitet for voksenområdet samt børne- og unge området	1987	1491	1290	1160	1065	992	958	936	-1051

Kilde: "Regionernes aktiviteter på social og specialundervisningsområdet i 2014" udarbejdet af Danske Regioner

Note 1: Tallene fra 2014 stammer fra "egen" opgørelse af indberetninger fra de fem regioner.

Note 2: Antallet af personer med psykisk sygdom indgår ikke i tallene for Region Syddanmark i 2009 og 2010